

# 达州市通川区自然资源局

达市通自然资议〔2024〕9号

## 达州市通川区自然资源局 关于区十二届人大四次会议第070号 建议主办意见的函

徐方圆代表：

你在区十二届人大四次会议上提出的《关于提高耕地保护质量的建议》（第070号建议）收悉。现将办理情况函告如下：

### 一、基本情况

近年来，全区深入学习贯彻习近平总书记关于耕地保护重要论述、重要指示批示精神，全面贯彻落实党中央、国务院和省委省政府及市委市政府关于耕地保护工作的决策部署，落实最严格的耕地保护制度，全面压实耕地保护责任，牢牢守住耕地保护红线。全区“三区三线”实际划定耕地保有量33.28万亩，永久基本农田保护26万亩，自2023年全区耕地35.2177万亩，永久基本农田26.5128万亩，连续三年实现保护面积净增加（2021-2022年耕地34.8702万亩、34.983万亩；2021-2022年永久基本农田26.2930万亩、26.1486万亩）。

### 二、主要做法

（一）扛牢耕保责任。区委、区政府高度重视耕地保护和粮食安全工作，多次高频调度、专题部署，以实施“田长制”为契机，扛牢耕保责任，落实耕保制度。先后制定印发了全区耕地保护田长制工作方案、耕地保护补偿激励机制、耕地保护专项整治行动实施方案、撂荒地整治工作方案、田长制工作要点、田长制运行规则等6项制度的耕地保护长效机制，成立耕地保护工作领导小组，健全田长制责任体系，全方位设置田长制公示牌并加强日常管护，耕地保护“横到边、纵到底”体系初步建成。

（二）坚持量质并重。在保持耕地数量总体稳定前提下，全力提升耕地质量，切实做到数量、质量、产能三平衡。一是加大耕地恢复工作，近三年持续实现耕地净流入8460.2亩（2021-2023年3686亩、974亩、3800.2亩）。二是加快高标准农田建设。有序推进2022年-2024年建设任务6.9万亩，投入资金约3500元/亩。目前已完成2022年2万亩主体工程与上图入库，2023年1.8万亩已完成工程量70%，2024年3.1万亩正在开展前期工作，同步建立高标准农田管护制度，明确建成项目管护主体和责任。三是完善耕地质量监测。共建立全区耕地质量监测点4个、耕地质量评价调查点49个，耕地质量等级较上年度上升0.06个等级。

（三）坚持严格执法。一是充分利用耕地动态监测、例行监督、土地卫片执法、自然资源督察等手段，强化部门协同联动，综合运用立案查处、拆除复垦、完善手续、落实耕地“进出平衡”

等措施手续全方位推进反馈问题整改。二是加强执法管理。严格按照执法监察责任落实、宣传、巡查、调查、打击、监督的“六个全覆盖”要求，加大日常巡查力度，严厉打击违法占用耕地行为，坚决遏制“非农化”“非粮化”新增问题发生。三是严格落实田长制。全方位建立了“三级田长+网格员”田长制责任体系，各级责任人按规定常态化开展巡田和线索发现、处置，示范引领全民保护耕地的积极性、主动性。

（四）坚持永续利用。区委、区政府将耕地保护工作纳入经济社会发展五年规划同步推动，严把近期与长远关系，推进耕地用养结合和可持续利用，保持和提升耕地地力。一是扎实推进撂荒地整治。已核实 2022 年-2023 年撂荒地整治 2617.6 亩并获得市政府“撂荒地整治先进县”表彰。二是改良土壤培肥。持续稳定全区测土配方施肥技术覆盖率 90%以上，推广有机肥 17 万亩，使用化肥纯量 5650 吨，畜禽粪污综合利用率达 90%以上，农作物秸秆肥料化利用率 75.28%。同时推广应用秸秆还田、增施有机肥等耕地保护与提升，并获得“2023 年度秸秆综合利用工作先进单位”省农业农村厅表彰，全区主推技术面积 50 万亩（占播种粮食面积 102.67%），秸秆综合利用率 94.06%。三是开展土壤普查。采集制备表层样点土壤样品 743 个、水团样品 50 个、剖面样点样品 38 个，以及容重样采集、测定、系统录入、送样制备等，拟于 5 月完成检测，10 月编制成果。其次按照全省技术规范，制定印发了全区《第三次全国土壤普查工作方案》，组建

外业采样队、下发采样任务，序时推进外业调查采样与内部质量控制。其间并获得省三普办“2023年度四川省第三次全国土壤普查先进集体”表彰。四是强化管护提升。先后制定印发了全区《土地整治、城乡建设用地增减挂钩项目和“进出平衡”垦造耕地后期管护的通知》和《2023年耕地质量保护与提升行动方案》，强化后期管护，确保粮食安全。

### 三、下步措施

#### （一）关于“将耕地质量保护纳入土地经营流转重要的

监管内容”的建议。一是控制占用耕地数量，严格落实“三区三线”划定成果，严格耕地用途管制，依法依规管地用地，节约集约用地，不占或少占耕地，尤其是优质耕地和永久基本农田。二是2024年2月5日，中共中央办公厅 国务院办公厅已印发《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》，目前省市即将出台相关政策。下一步，我局将紧跟上级要求，会同区农业农村局联合拟定全区《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡》的具体措施。三是在土地经营流转时，业务部门将统筹考量“耕地质量保护”作为合同的一部分，对“耕地质量保护”进行监管。

（二）关于“强化土壤培肥改良配套技术和产品示范推广”的建议。全区测土配方施肥技术覆盖率稳定在90%以上，有机肥推广面积达到17万亩，化肥使用纯量5650吨，比去年减少50吨，持续保持零增长。全区畜禽粪污综合利用率保持在90%以

上，农作物秸秆肥料化利用率达 75.28%；通川区推广应用秸秆还田、增施有机肥等耕地保护与提升主推技术面积 50 万亩。试验示范是新产品推广的前提。

（三）持续构建“早发现、早制止、早处理”的监管机制。一是持续运用现有耕地动态监测技术，加大日常巡查力度，充分利用“田长 APP 动态+日常巡田”等信息化技术管控平台，推进耕地“非农化”“非粮化”日常监管，零星反弹、苗头性、倾向性问题“露头就打”，严防“死灰复燃”，把新增问题发现在苗头、制止在萌芽状态。二是加大违法用地查处。充分发挥执法监测“六个全覆盖”的机制作用，从严查处违法违规占用耕地挖填造湖、挖湖造景、农村乱占耕地建房等行为，避免出现被自然资源督察或挂牌督办约谈，如实反映并及时逐级上报新增问题，采取有效措施，全力推进整改，做好问题跟踪督办。对拒不履行处罚决定的依法申请法院强制执行，涉嫌犯罪的移送司法机关追究刑事责任。

最后，再次感谢您对我区耕地质量保护工作的关心和提出的中肯建议，同时也希望此回复能让您满意。

（联系人：耕保和生态修复股 孙华；联系电话：15328242000）

达州市通川区自然资源局

2024 年 6 月 17 日



---

抄送：区人大、区委目标绩效办。

---